Контрольно-счетная палата МО «Нерюнгринский район»

Заключение

на проект решения сессии Нерюнгринского районного Совета депутатов «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества муниципального образования «Нерюнгринский район»

на 2018 год»

30 ноября 2017 года № 104

На основании статьи 9 «Основные полномочия контрольно-счетных органов» Федерального закона Российской Федерации от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований» Контрольно-счетной палатой МО «Нерюнгринский район» проведена финансово- экономическая экспертиза на проект решения сессии Нерюнгринского районного Совета депутатов «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества муниципального образования «Нерюнгринский район» на 2018 год».

Предмет экспертизы: Проект решения Нерюнгринского районного Совета депутатов «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества муниципального образования «Нерюнгринский район» на 2018 год» (Далее Проект Решения).

Цель экспертизы Проекта: выявление последствий реализации законов и принимаемых в их исполнение нормативно-правовых актов для формирования доходов и расходования бюджетных средств, а также использования муниципальной собственности.

Основные вопросы экспертно-аналитического мероприятия:

* соответствие цели Проекта Решения приоритетам государственной политики, целевым ориентирам стратегических программ социально-экономического развития Российской Федерации, муниципального образования «Нерюнгринский район», полномочиям и сферам ответственности (усиление социальной направленности, обеспечение прозрачности бюджета и бюджетных процедур, повышение эффективности использования муниципального имущества).

Нормативные правовые акты:

Финансово-экономическая экспертиза данного проекта проведена в соответствии с:

* Бюджетным Кодексом Российской Федерации;
* Федеральным законом 07.02.2011 № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований";
* Федеральным законом от 21.12.2001г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»;
* Постановлением Правительства РФ от 26.12.2005 № 806 "Об утверждении Правил разработки прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества и внесении изменений в Правила подготовки и принятия решений об условиях приватизации федерального имущества";
* Федеральным законом от 06.10.2003 года № 131-ФЭ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации;
* Уставом муниципального образования «Нерюнгринский район»;
* Федеральным законом от 26 декабря 1995 г. N 208-ФЗ "Об акционерных обществах";
* Общим порядком управления муниципальной собственностью муниципального образования «Нерюнгринский район», утвержденным решением Сессии Нерюнгринского районного Совета депутатов PC {Я) от 14.02.2012 № 6-33;
* Постановлением Нерюнгринской районной администрации Республики Саха (Якутия) от 27 января 2014 № 143 "Об утверждении Правил разработки прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества муниципального образования "Нерюнгринский район".

В ходе проведения экспертизы установлено:

Для проведения экспертизы и подготовки заключения в Контрольно-счетную палату МО «Нерюнгринский район» 23 ноября 2017 года Комитетом земельных и имущественных отношений МО «Нерюнгринский район» направлены следующие документы:

* проект решения сессии Нерюнгринского районного Совета депутатов «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества муниципального образования «Нерюнгринский район» на 2018 год» с пояснительной запиской;
* выписка из Реестра муниципального имущества, подтверждающая нахождение имущества, включенного в план (программу) приватизации в собственности муниципального образования «Нерюнгринский район;
* копия предложения о включении в прогнозный план (программу) приватизации, направленная главе муниципального образования «Нерюнгринский район»;
* Отчет об исполнении Прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества муниципального образования «Нерюнгринский район» на 2016 год;
* копия заключения Комиссии по противодействию коррупции в муниципальном образовании «Нерюнгринский район» от 28.1 1.2017 № 03-24/160.
* коммерческое предложение о стоимости проведения экспертизы по определению рыночной стоимости объекта.

Рассмотрев представленный проект решения сессии Нерюнгринского районного Совета депутатов «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества муниципального образования «Нерюнгринский район» на 2018 год» (далее Прогнозный план приватизации) Контрольно-счетная палата МО «Нерюнгринский район» установила следующее:

* 1. Проект прогнозного плана содержит перечень объектов муниципальной собственности, подлежащих приватизации в 2018 году, с указанием характеристики имущества, способа приватизации и планируемых сроков приватизации.

Согласно проекту прогнозного плана в 2017 году предполагается приватизировать 1 объект: легковой автомобиль ГАЗ-ЗЮ2. Предполагаемый способ приватизации - аукцион. Планируемый срок приватизации II квартал 2018 года.

Необходимо отметить, что ранее данный автомобиль предлагался к списанию, в связи с изношенностью. Так как информация о планируемых доходах от приватизации данного имущества отсутствует, невозможно определить экономическую целесообразность приватизации данного имущества.

* 1. Приватизация объектов муниципальной собственности направлена на:
* отчуждение объектов муниципальной собственности, не задействованных в обеспечении функций и задач органов местного самоуправления муниципального района;
* пополнение бюджета муниципального района путем поступления неналоговых доходов от приватизации муниципального имущества.

Согласно ст. 62 БК РФ неналоговые доходы местных бюджетов формируются в соответствии со ст.. 41, 42 и 46 настоящего Кодекса, в том числе за счет доходов от продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности. Согласно статье 2 Закона № 178-ФЗ муниципальное имущество отчуждается в собственность физических и (или) юридических лиц исключительно на возмездной основе. К проекту решения, не представлено финансово- экономическое обоснование, содержащее прогнозный расчет объема доходов, которые повлечет реализация данного решения, а также содержащее предложения по источникам их покрытия (направления расходования).

В целях приведения Проекта прогнозного плана (программы) приватизации в соответствие с Постановлением Правительства РФ от 26.12.2005 N 806 "Об утверждении Правил разработки прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества и внесении изменений в Правила подготовки и принятия решений об условиях приватизации федерального имущества". Контрольно-счетная палата МО «Нерюнгринский район» предлагает Прогнозный план приватизации привести в соответствие с законодательством РФ: дополнить первый раздел прогнозом поступления в бюджет МО «Нерюнгринский район» суммы от реализации муниципального имущества.

1. Согласно ст. 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) местный бюджет составляется и утверждается сроком на один год (на очередной финансовый год) или сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период). В соответствии с Постановлением Нерюнгринской районной администрации Республики Саха (Якутия) от 03.10.2011 № 2019 "Об утверждении Порядка формирования проекта бюджета Нерюнгринского района на очередной финансовый год и плановый период", закреплено составление и утверждение бюджета МО «Нерюнгринский район» на очередной финансовый год и плановый период, т.е. сроком на три года.

Доходы от реализации Плана приватизации являются неналоговыми доходами местного бюджета (ст.ст.41, 62 БК РФ). В соответствии со ст. 174.1 БК РФ доходы бюджета планируются на основе прогноза социально-экономического развития территории в условиях действующего законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства, а также законов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы. Согласно ст.33 БК РФ должен соблюдаться принцип сбалансированности бюджета. Это означает, что объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов.

Таким образом, план (программа) приватизации не должен быть годовым, а должен быть разработан сроком на три года.

1. Доходы от приватизации муниципального имущества являются собственными неналоговыми доходами бюджета Нерюнгринского района. В связи с несвоевременной подготовкой Прогнозного плана (программы) приватизации на 2018 год, информация о планируемых доходах от приватизации имущества не включена в проект бюджета МО «Нерюнгринский район» на 2018 год и плановый период 2018 и 2020 годов.

4. В предоставленном Отчете об исполнении прогнозного Плана (программы) приватизации муниципального имущества муниципального образования «11ерюнгринский район» за 2016 год содержится информация о не исполнении прогнозного плана приватизации. При этом, с имуществом были проведены ремонтные работы: Снегопогрузчик фрезерный КО- 207 - проведена замена навесного оборудования, автомобиль мусоровоз МКЗ на шасси ЗИЛ 433362 - проведена замена кузова. Информация о дальнейшем использовании данного имущества отсутствует.

Также не приватизированы: здание водолечебницы, ввиду позднего получения отчета об оценке рыночной стоимости объекта, акции ПАО «Якутуглестрой», ОАО «Киноцентр».

Необходимо отметить, что были понесены бюджетные расходы на вышеуказанное имущество (оценка, ремонт), при этом, в нарушение п. 12 Правил разработки прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества муниципального образования "Нерюнгринский район", в План (программу) приватизации на 2017 и 2018 год данное имущество не включено.

Рассмотрев представленный проект Решения сессии Нерюнгринского районного Совета депутатов «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества муниципального образования «Нерюнгринский район» на 2018 год» Контрольно- счетная палата МО «Нерюнгринский район» предлагает учесть указанные выше замечания.

Председатель

Контрольно-счетной палаты МО «Нерюнгринский район» Ю.С. Гнилицкая